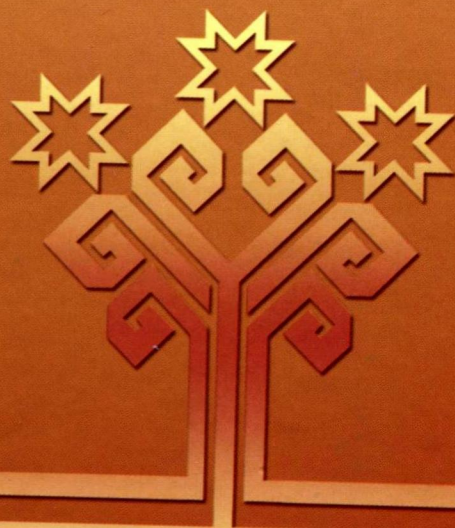


История национальной государственности чувашского народа

В.Н. Клементьев

СОЗДАНИЕ ЧУВАШСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ 1920 – 1925



ВВЕДЕНИЕ

Чувашская автономия была среди первых в Советской России. 24 июня 1920 г. декретом ВЦИК и СНК РСФСР была учреждена Чувашская автономная область. 21 апреля 1925 г. она была преобразована в автономную республику. Эти события ознаменовали собой создание национальной государственности чувашского народа.

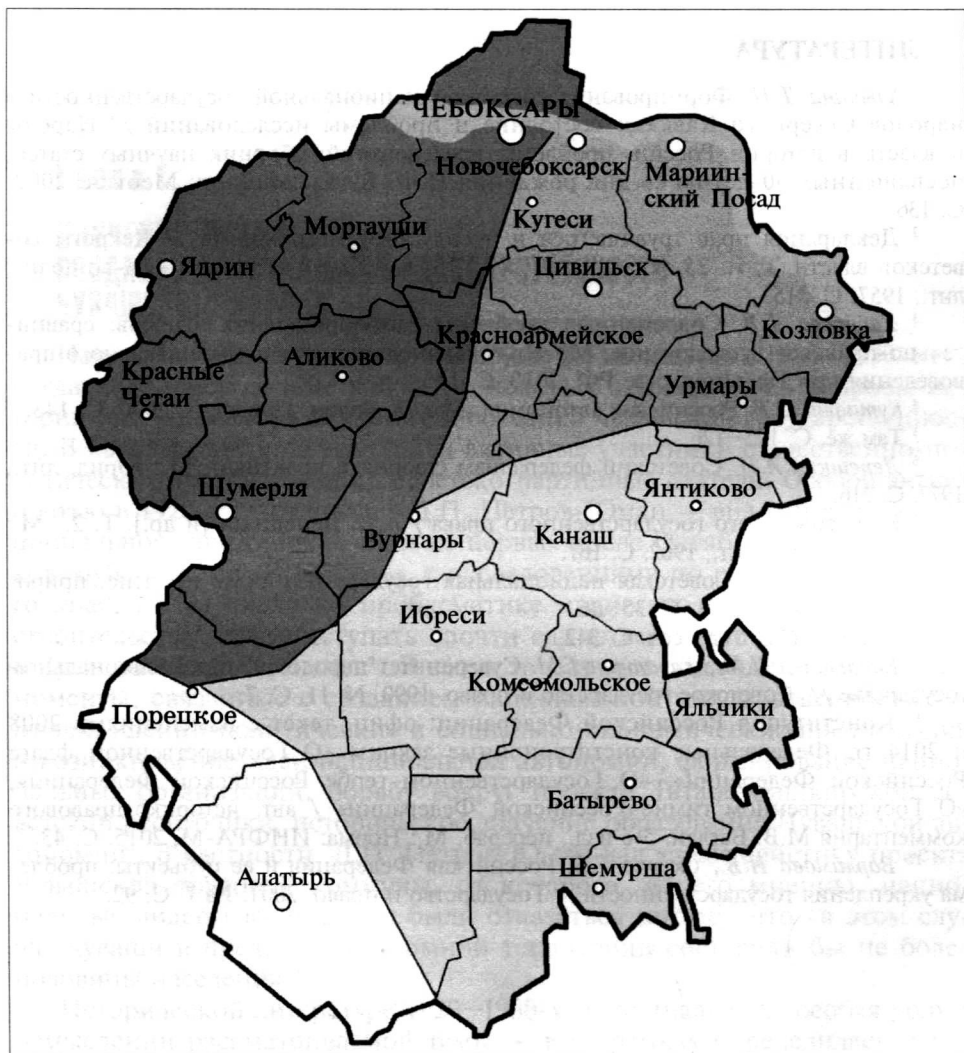
В научной литературе до сих пор нет общепринятой трактовки понятия «национальная государственность» и идут дискуссии о том, что представляет собой сам термин — объективную категорию или эмоционально влияющее слово¹. Возникшая в советское время дефиниция «национальная государственность» складывалась в конкретно-исторических обстоятельствах. В результате Октябрьской революции 1917 г. появилась РСФСР как федеративное государство. В Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов в январе 1918 г., говорилось: «Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация советских национальных республик»². Принятие указанной Декларации, а затем Конституции РСФСР 1918 г. означало, что в основу строительства Советской России был положен национально-территориальный принцип³. В процессе практического формирования Российской Федерации в годы Гражданской войны и особенно в 1920-е гг. составными ее частями стали национально-территориальные автономии и административно-территориальные единицы. Высшей формой автономии считалась автономная республика (АССР), «которая являлась государством, имеющим все атрибуты государственности»⁴. Трудовые коммуны и автономные области не имели атрибутов государственности и рассматривались как формы национально-административной или административно-политической автономии, в отличие от национально-государственной или государственной политической автономии — автономной республики.

Несмотря на различия в правовом положении видов автономных образований, за ними признавались общие черты, вытекающие из автономного статуса: обеспечение компактно проживающим этносам правовой и фактической возможности реализовать национальный суверенитет путем создания определенной формы национальной государственности в составе союзной республики с предоставлением прав самоуправления, самостоятельности в осуществлении государственной власти, пределы которых закреплялись союзной республикой⁵. В научной мысли советского времени все виды автономии рассматривались как формы, разно-

видности национальной государственности. Как отмечалось в литературе того времени, «автономия — это одна из форм национальной государственности, в которой самоопределилась нация, обладающая самостоятельностью в решении вопросов, имеющих местное или “чисто национальное” для данной нации значение, причем содержание и пределы автономии устанавливаются центральными органами власти того государства, в составе которого автономное государство находится»⁶. Представляя одну из форм осуществления народами своего права на самоопределение, автономия выражает национальный, но не государственный суверенитет⁷. Данная точка зрения являлась основополагающей в советском государствоведении.

Анализ государственно-правовой природы национальной государственности, предложенный советскими правоведами, позволяет говорить о том, что понятия «советская автономия» и «советская национальная государственность» употреблялись как равнозначные, однако не удалось найти для них юридически безупречного объяснения и четких смысловых коннотаций⁸. В постсоветское время, в 1990-х гг., на волне национального подъема в обществоведческой мысли активно обсуждались вопросы сущностной детерминации и природы национальной государственности, пределы суверенитета республик Российской Федерации. В 2000-х гг. под влиянием изменившейся общественно-политической ситуации в стране в центре внимания исследователей оказалось главным образом изучение «национального фактора развития российской государственности»; понятие «автономия» пытаются использовать для характеристики статуса любой территориальной единицы в Российской Федерации⁹. Однако Конституция РФ 1993 г. дает основание считать, что автономии — не административные единицы (наподобие областей, краев), а специфические формы государственности¹⁰, хотя и ограниченной, и что из всех субъектов России государственным статусом обладают только республики. В Конституции записано (ст. 5): «Республика (государство) имеет свою Конституцию и законодательство»¹¹. Таким образом, Основной закон страны признает сам субъект национальной государственности. Она существует де-юре и продолжает развиваться де-факто. При этом важно подчеркнуть, что в федерации есть иерархия: верховная государственная власть и власть ограниченная, подчиненная (субъектов). Важно также различать народный, национальный и государственный суверенитеты. Народный суверенитет — у русского народа, создавшего государственно организованное сообщество, национальный — у этносов, государственный — у государства¹².

Предлагаемая читателю книга по жанру историческое исследование, в котором ставится задача на фактическом материале показать процесс создания национальной государственности чувашского народа в 1920–1925 гг.: организацию Чувашской автономной области и ее преобразование в автономную республику, конструирование системы управления, органов власти и территориального формата автономного государственного образования. Настоящее монографическое исследование является



Карта Чувашской Республики.

частью серийного издания «История национальной государственности чувашского народа». Первая книга этой серии посвящена истокам государственности чувашей, предыстории создания чувашской автономии — зарождению и развитию национального движения народа, возникновению и установлению его организационных форм, поиску моделей самоопределения этноса до его выделения в национально-государственную автономию. При написании данной книги автором использованы как опубликованные ранее статьи и монографические работы, так и вводимые в научный оборот впервые архивные материалы и другие источники.

ЛИТЕРАТУРА

- ¹ *Хлынина Т.П.* Формирование советской национальной государственности у народов Северного Кавказа: состояние и проблемы исследований // Народы и власть в истории России: проблемы исследований: сборник научных статей, посвященных 60-летию со дня рождения Н.Ф. Бугая. Майкоп: Меотия, 2002. С. 136.
- ² Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа // Декреты советской власти. Т. 1: 25 октября 1917 г. — 16 марта 1918 г. М.: Гос. изд-во полит. лит., 1957. С. 315.
- ³ *Хабриева Т.В.* Современные проблемы самоопределения этносов: сравнительно-правовое исследование. М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2010. С. 145.
- ⁴ *Кутафин О.Е.* Российская автономия. М.: ГК Велби: Проспект, 2006. С. 143.
- ⁵ Там же. С. 125–126.
- ⁶ *Лепешкин А.И.* Советский федерализм (теория и практика). М.: Юрид. лит., 1977. С. 216.
- ⁷ Курс советского государственного права / А.И. Лепешкин [и др.]. Т. 2. М.: Гос. изд-во юрид. лит., 1962. С. 167.
- ⁸ *Хлынина Т.П.* Советская национальная государственность: понятие, природа, образ. Майкоп, 2001. С. 35–36.
- ⁹ *Кутафин О.Е.* Указ. соч. С. 342.
- ¹⁰ *Карапетян Л.М., Хачатрян Г.М.* Суверенитет народов в многонациональном государстве // Советское государство и право. 1990. № 11. С. 7.
- ¹¹ Конституция Российской Федерации: офиц. текст с изменениями 2008 и 2014 гг. Федеральные конституционные законы «О Государственном флаге Российской Федерации», «О Государственном гербе Российской Федерации», «О Государственном гимне Российской Федерации» / авт. историко-правового комментария М.В. Баглай. 5-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. С. 43.
- ¹² *Варламова Н.В., Скурко Е.В.* Российская Федерация и ее субъекты: проблема укрепления государственности // Государство и право. 2001. № 7. С. 92.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Введение</i>	3
<i>Литература</i>	6
Глава 1	
Изучение истории создания национальной государственности чувашского народа	7
Литература и источники	19
Глава 2	
Образование Чувашской автономной области	
Проект Чувашской трудовой коммуны	25
Создание Чувашской автономной области	38
Литература и источники	40
Глава 3	
Национально-административное строительство ЧАО	
Создание областных органов управления	43
Организация местной власти	75
Конструирование финансово-бюджетной системы	88
Административно-территориальное устройство. Проекты административно-территориальных реформ	99
Национальные аспекты административного строительства автономной области	123
Литература и источники	146
Глава 4	
Преобразование Чувашской автономной области в автономную республику	
Выдвижение проекта преобразования ЧАО в автономную республику	165
На пути к республике	172
Преобразование Чувашской автономной области в автономную республику	199
Литература и источники	207

Глава 5

Установление административных границ автономии

Административно-территориальное размежевание Чувашии и Татарской республики	211
Установление административной границы Чувашии с Марийской автономией	232
Урегулирование спорных вопросов о границе с Нижегородской губернией	272
Литература и источники	278
Заключение	285
Литература	286
Приложения	287
Список использованных архивных фондов	363
Список источников и литературы	365
Список сокращений	378

Клементьев В.Н.

К 48 История национальной государственности чувашского народа. В двух книгах. Кн. 2: Создание чувашской государственности, 1920—1925. — Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 2018. — 382 с.: ил.

ISBN 978-5-7670-2764-4

Настоящая книга является второй частью серийного издания «История национальной государственности чувашского народа». Во второй книге рассматривается создание национальной государственности чувашей: образование Чувашской автономной области, ее преобразование в автономную республику, вопросы национально-государственного строительства Чувашии в первой половине 1920-х гг.

Книга предназначена для научных работников, преподавателей и студентов, работников органов власти и управления, широкого круга читателей.

**УДК 94(470.344)
ББК 63.3(2Рос.Чув)**

**ISBN 978-5-7670-2764-4(2)
ISBN 978-5-7670-2718-7(общ)**